

существования занимаются противоправной деятельностью, в том числе активно используются наркоторговцами для организации каналов перемещения наркотиков и иных контрабандных грузов через государственную границу.

Вместе с тем совершенно ясно, что решение проблемы одними полицейскими мерами невозможно; пока существует спрос на наркотики, будет и предложение.

В завершение следует отметить, что наркомания в любых ее формах – это сложная социокультурная проблема, эффективное противодействие которой может осуществляться только в рамках многоуровневой системы, в которую должны быть вовлечены все без исключения уровни власти, наука, правоохранительные органы, церковь, общественные структуры, бизнес и т.д.

¹ Зазулин Г.В. Антинаркотическая деятельность в Российской Федерации: криминологические проблемы и пути их решения // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2014. № 4. С. 17; Тонков Е.Е. Проблемы становления государственной антинаркотической политики // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2009. № 2. С. 30.

² Тонков Е.Е. Указ. соч. С. 32.

³ Зазулин Г.В. Указ. соч. С. 31.

Шитова Т.В.,

кандидат юридических наук,
доцент
Сибирский юридический институт
ФСИН России (г. Красноярск)

**МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ**

Обращение к проблеме борьбы с наркоугрозой сквозь призму региональных международных организаций, сформированных на постсоветском пространстве, далеко не случайно. Культурная общность, исторические традиции, схожесть правовых, правоохранительных и судебных систем позволяют утверждать, что при комплексном подходе возможно решение задач борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Считается, что активное вовлечение России в систему международного наркобизнеса было положено в 1991 г. Поворотными в этом процессе можно считать события, связанные с развалом правоохранительных органов СССР.¹ Российскую Федерацию (как и страны Содружества Независимых Государств в целом) «от угрозы массовой наркотизации до 1980-х годов спасал «железный занавес». После распада Советского Союза рухнули барьеры, ограждавшие страну от крупномасштабного проникновения наркотиков. Уже в середине 90-х годов темпы наркотизации населения приобрели критический характер...»².

Именно поэтому создание механизмов борьбы с наркоугрозой на постсоветском пространстве является жизненно важным. Данное направление сотрудничества реализуется не только в организации деятельности правоохранительных органов, но и в концентрации совместных усилий в сфере обеспечения экономической безопасности. Ведь именно на получение преступных доходов направлена вся организация незаконного оборота наркотиков.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) является международной организацией региональной экономической интеграции, включающей такие государства, как Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) является региональной международной организацией, созданной в целях укрепления мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защиты на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств – членов, приоритет в достижении которых они отдают политическим средствам.

Таким образом, может показаться, что ОДКБ выступает международной организацией на постсоветском пространстве, во многом дублирующей Содружество Независимых Государств (СНГ). С этим утверждением можно согласиться лишь отчасти, основываясь исключительно на политических мотивах, навеянных отношением к СНГ ряда его членов.

По мнению Генерального секретаря ОДКБ, в настоящее время ОДКБ не просто «продолжение», «приложение» к СНГ. «Ныне ОДКБ представляет собой живой организм, адаптирующийся к быстро меняющимся геополитическим реалиям. Организация располагает необходимой организационной и нормативной базой, поли-

тической волей для эффективного выполнения стоящих перед ней задач»³. Государствами – членами ОДКБ являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан.

Обращаясь к вопросу борьбы с незаконным оборотом наркотиков, заметим, что государства – участники ОДКБ и ЕАЭС обладают собственными антинаркотическими органами, имеют самостоятельное национальное законодательство, позволяющее стремиться к успеху в данной сфере.

Учредительными документами ОДКБ и ЕАЭС выступают Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) и Устав Организации Договора о коллективной безопасности (принят в г. Кишиневе 7 октября 2002 г.). Несмотря на то, что Договор о ЕАЭС подразумевал создание исключительно экономической интеграции, его положения также определяют содержание национального законодательства России и Казахстана в сфере контроля за оборотом наркотиков.

Деятельность ОДКБ направлена не только на решение непосредственно военных вопросов, но и на ликвидацию других угроз международной безопасности, включая борьбу с мировой наркоагрессией во взаимодействии с различными субъектами (органами) мировой антинаркотической системы – Шанхайской организацией сотрудничества, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и др.

Основным антинаркотическим органом, осуществляющим деятельность в рамках ОДКБ, является Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – участников ОДКБ.

Важнейшим документом, направленным на унификацию и гармонизацию антинаркотического законодательства стран – участников ОДКБ, является постановление № 2 совместного заседания членов Совета Межпарламентской Ассамблеи государств СНГ – членов Организации Договора о коллективной безопасности и Комитета секретарей советов безопасности государств – участников ОДКБ о проекте Рекомендаций по унификации и гармонизации законодательства государств – участников Организации Договора о коллективной безопасности в сфере борьбы с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Примерами служат Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Плане мероприятий

Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию вызовам и угрозам, исходящим с территории Афганистана» (принято в г. Москве 20 декабря 2011 года); Заявление глав государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в связи с 20-летием Договора о коллективной безопасности и 10-летием Организации Договора о коллективной безопасности (подписано в г. Москве 20 декабря 2011 года); Соглашение о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (заключено в г. Москве 05 сентября 2008 года); Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года №110 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза» и др.

Следует заметить, что, благодаря деятельности органов ОДКБ и ЕАЭС, активному взаимодействию с иными региональными международными организациями (ШОС, СНГ и др.), решение вопроса о гармонизации национального законодательства не стоит на месте. Так, на Минской сессии Организации Договора о коллективной безопасности была отмечена эффективность взаимодействия ОДКБ с законодательными органами государств и Межпарламентской Ассамблеей СНГ по формированию нормативной правовой базы. «Совместными усилиями удалось повысить качество процесса ратификации международных договоров. Подготовлены предложения по гармонизации и сближению национального законодательства в сфере противодействия терроризму и незаконному обороту наркотиков»⁴.

Примечательно, что для совершенствования национального законодательства органами ОДКБ и ЕАЭС созданы условия. Ведь неоднократно отмечалась роль парламентариев государств – членов в формировании законодательного «заслона» незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими, признавалась необходимость активного использования для гармонизации законодательства модельных нормативных правовых актов и рекомендаций по унификации антинаркотического права.

Подводя итог правовым основам ОДКБ и ЕАЭС по противодействию незаконному обороту наркотиков, отметим, что развитие международного антинаркотического права в рамках данных организаций, совершенствование правовой основы антинаркоти-

ческой деятельности с последующим изменением национального права государств – членов является важным условием успешной борьбы с международной наркоагрессией.

¹ Бокерия С.А. Правовое сотрудничество стран СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков // Вестник Российского университета дружбы народов. 2002. № 1. С. 6.

² Международно-правовые основы противодействия незаконному обороту наркотиков : сборник документов / сост. В.С. Овчинский, А.В. Федоров. М., 2010. С. 3.

³ Бордюжа Н.Н. Организация Договора о коллективной безопасности – надежный инструмент в борьбе с терроризмом на евразийском пространстве // Международное публичное и частное право. 2007. № 3. С. 24.

⁴ Там же.

Тепляков О.В.,

кандидат политических наук, доцент
Северо-Западный институт
повышения квалификации ФСКН
России (Ленинградская обл.)

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ
ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОТЕРРОРИЗМУ**

Оперативная обстановка, связанная с незаконным оборотом наркотиков и террористической деятельностью в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ), продолжает оставаться сложной и напряженной. Это связано с тем, что для международного наркобизнеса и террора Россия и другие государства – члены ОДКБ выступают в качестве опытного полигона, на котором обкатываются новые технологии доставки наркотиков на рынки сбыта и осуществления террористической деятельности.

Яркими представителями наркотерроризма являются религиозные этнически организованные преступные организации (далее – РЭОПО), включенные в систему неправительственных религиозно-политических организаций (далее – НРПО).

Поводом появления РЭОПО в зоне действия ОДКБ оказались «бандитские войны» лихих девяностых и двухтысячных годов, ко-